

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном правонарушении

с. Романово

«03» февраля 2022 года

Прокурор Романовского района, старший советник юстиции Крысько И.Н., рассмотрев материалы проверки исполнения требований законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения, законодательства при организации питания детей должностным лицом – заведующей МБДОУ «Романовский детский сад № 1» Костенко Натальей Владимировной,

УСТАНОВИЛ:

24.01.2022 г. прокуратурой Романовского района совместно с главным исполняющим обязанности начальника ТО Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю в Завьяловском, Баевском, Мамонтовском, Родинском и Романовском районах Бельчуевским В.С., специалистом экспертом Бондаренко Е.П. проведена проверка исполнения законодательства при организации питания детей в деятельности МБДОУ «Романовский детский сад № 1» (далее – МБДОУ «Романовский ДС № 1») расположенной по адресу: Алтайский край, Романовский район, с. Романово, ул. Ленинская, 64, а также 28.01.2022 г. в филиале МБДОУ «Романовский ДС № 1» в с. Закладное, расположенном по адресу: Алтайский край, Романовский район, с. Закладное, ул. Советская, 2, в результате которой выявлены нарушения закона.

В соответствии со ст.ст. 20 и 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья.

В силу ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 124-ФЗ), целями государственной политики в интересах детей является, в частности, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое и духовное и нравственное развитие.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к компетенции образовательной организации отнесено создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями (ч. 2 ст. 41 Закона об образовании).

Согласно ч. 7 ст. 28 Закона об образовании образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение

функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с ч. 3 ст. 39 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с требованиями ст.ст. 11, 17 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства. Пищевые продукты, в процессе их производства, хранения и реализации должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям. При организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

Пунктом 5 ст. 15 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определено, что юридические лица, осуществляющие производство, закупку, хранение, транспортировку, реализацию пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, должны выполнять санитарно-эпидемиологические требования.

В МБДОУ «Романовский детский сад №1» функционирует одна столовая, в которой осуществляется приготовление пищи для детей, посещающих образовательную организацию.

Постановлениями Главного государственного санитарного врача РФ утверждены следующие санитарные правила, регулирующие отношения в указанной области:

-от 28.09.2020 № 28 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». (далее – СП 2.4.3648-20);

-от 27.10.2020 № 32 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Согласно абз.2 п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 - Оборудование, инвентарь, посуда и тара должны быть выполнены из материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, а также предусматривающих возможность их мытья и обеззараживания. Допускается использование одноразовой столовой посуды и приборов.

На пищеблоке МБДОУ «Романовский детский сад №1» используется таз из полимерных материалов с маркировкой «овощи сырые» предназначенный для «Не пищевых продуктов» маркировкой производителя, что является нарушением абз.2 п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20

Согласно абз.3 п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 - Посуда для приготовления блюд должна быть выполнена из нержавеющей стали. Инвентарь, используемый для раздачи и порционирования блюд, должен иметь мерную метку объема в литрах и (или) миллилитрах.

На пищеблоке МБДОУ «Романовский детский сад №1» используется инвентарь для порционирования блюд, который не имеет мерную метку объема в литрах и (или) миллилитрах что является нарушением абз.3 п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20.

Согласно абз.8. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 - Производственные столы, предназначенные для обработки пищевых продуктов, должны быть цельнометаллическими, устойчивыми к действию моющих и дезинфекционных средств, выполнены из материалов для контакта с пищевыми продуктами. Покрытие стола для работы с тестом (столешница) должно быть выполнено из дерева твердых лиственных пород. В дошкольных группах, размещенных в жилых и нежилых помещениях жилищного фонда, для работы с тестом допускается использование съемной доски, выполненной из дерева твердых лиственных пород.

На пищеблоке МБДОУ «Романовский детский сад №1» используется стол с маркировкой «тесто» выполненный из металла, что является нарушением абз.8. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20.

В соответствии с п.2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 - Внутренняя отделка производственных и санитарно-бытовых помещений предприятий общественного питания должна быть выполнена из материалов, позволяющих проводить ежедневную влажную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами, **и не иметь повреждений.**

На пищеблоке МБДОУ «Романовский детский сад №1» на стене возле плиты отсутствуют фрагменты отделки стены (плитка), что является нарушением п.2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Согласно п.2.3.3 СП 2.4.3648-20 - Помещения и оборудование, используемые для приготовления пищи, их размещение и размер должны обеспечивать последовательность (поточность) технологических процессов, исключая встречные потоки сырья, полуфабрикатов и готовой продукции

На пищеблоке МБДОУ «Романовский детский сад №1» на магнитной подставке для ножей совместно хранятся ножи для готовой и сырой

продукции, согласно их маркировке, что является нарушением п.2.3.3 СП 2.4.3648-20.

Согласно п.8.6.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 - Холодильное оборудование должно обеспечивать условия для отдельного хранения пищевого продовольственного (пищевого) сырья и готовой к употреблению пищевой продукции. Для контроля соблюдения температурного режима хранения пищевой продукции необходимо использовать термометр, расположенный (встроенный) внутри холодильного оборудования.

Холодильная камера для хранения суточных проб МБДОУ «Романовский детский сад №1» не оборудована термометром, что является нарушением п.8.6.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Абзацем 1 пунктом 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 установлено, что помещения для приготовления и приема пищи, хранения пищевой продукции оборудуются технологическим, холодильным и моечным оборудованием, инвентарем в соответствии с гигиеническими нормативами, а также в целях соблюдения технологии приготовления блюд, режима обработки, условий хранения пищевой продукции.

В МБДОУ «Романовский детский сад №1» не обеспечено хранение пищевой продукции, а именно молока «Молочная сказка м.д.ж. 2,5%» (условия хранения, указанные производителем от +2 град. до + 6 град.), находившееся в холодильной камере в замороженном состоянии, что является нарушением абз.1 п.2.4.6.2 СП 2.4.3648-20.

Согласно п. 2.19 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 - Для уборки производственных и санитарно-бытовых помещений должен выделяться отдельный промаркированный инвентарь, хранение которого должно осуществляться в специально отведенных местах.

На пищеблоке МБДОУ «Романовский детский сад №1» хранение уборочного инвентаря осуществляется непосредственно в цехе для обработки мясной и рыбной продукции, а не в специально отведенном месте, что является нарушением п. 2.19 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Согласно п.3.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 - В целях контроля за риском возникновения условий для размножения патогенных микроорганизмов необходимо вести ежедневную регистрацию показателей температурного режима хранения пищевой продукции в холодильном оборудовании и складских помещениях на бумажном и (или) электронном носителях и влажности - в складских помещениях.

На пищеблоке МБДОУ «Романовский детский сад №1» не осуществляется ежедневная регистрация показателей температурного режима хранения пищевой продукции в складском помещении, что является нарушением п.3.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

В филиале МБДОУ «Романовский детский сад № 1» в с. Закладном:

- Не обеспечено хранение пищевой продукции, а именно 4 упаковок молока «Молочная сказка м.д.ж. 2,5%» (условия хранения, указанные производителем от +2 град. до + 6 град.), мясной продукции, рыбы, овощей

(морковь в тертом виде) находившееся в холодильной камере в замороженном состоянии, что является нарушением абз.1 п.2.4.6.2 СП 2.4.3648-20;

- Согласно п. 2.3 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 - Готовые блюда, напитки, кулинарные и кондитерские изделия, изготавливаемые в предприятиях общественного питания, должны соответствовать требованиям технических регламентов и единым санитарным требованиям. Пищевая продукция предприятий общественного питания, срок годности которой истек, подлежит утилизации.

На момент проверки, на пищеблоке филиала в с. Закладном МБДОУ «Романовский детский сад № 1» хранилась 1 упаковка молока в замороженном виде «Коровкино мдж 2,5 %» со сроком годности 7 суток. Срок изготовления молочной продукции указан 11.01.2022 г.

В связи с изложенным, в нарушение п. 2.3 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, ответственным лицом контроль срока годности и последующая утилизация просроченной продукции не осуществляется.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», несоблюдение санитарных правил создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Нарушения санитарно-эпидемиологических требований к организации питания в деятельности МБДОУ «Романовский детский сад № 1» представляет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям и посягают на санитарно-эпидемиологическое благополучие детей, их физическое развитие.

Приказом Комитета по образованию администрации Романовского района № 11 от 29.01.2010 г. Костенко Н.В. переведена на должность заведующей МБДОУ «Романовский детский сад № 1» с 01.02.2010.

В соответствии с п. 3.3.5. Раздела 3 Устава МБДОУ «Романовский детский сад № 1», утвержденного приказом комитета администрации Романовского района по образованию от 15.11.2018 № 303, права и обязанности заведующего Учреждением, его компетенция в области управления определяются в соответствии с законодательством об образовании и Уставом Учреждения.

В силу п. 3.3.6. абз 1 Устава МБДОУ «Романовский детский сад № 1» Заведующий без доверенности действует от имени Учреждения, представляет его во всех органах, учреждениях и организациях.

Согласно п. 3.3.7. абз 3 Устава МБДОУ «Романовский детский сад № 1» Заведующий обязан создавать безопасные условия обучения, присмотра и ухода за детьми, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье воспитанников, работников Учреждения.

Пунктом 3.3.9. Устава МБДОУ «Романовский детский сад № 1» установлено, что Заведующий несет ответственность за руководство образовательной и организационно-хозяйственной деятельностью Учреждения.

При таких обстоятельствах в действиях заведующей МБДОУ «Романовский ДС № 1» Костенко Н.В. нарушаются санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения детей, в связи с чем усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения детей, к техническим и иным средствам воспитания и обучения.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается актом проверки от 24.01.2022, 28.01.2022 приложением к акту проверки, объяснениями Костенко Н.В.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

В силу положений ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные ч. 1 указанной статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Дата обнаружения административного правонарушения: 24.01.2022, 28.01.2022 – по факту проведенной прокуратурой Романовского района проверки.

Местом совершения правонарушения является: МБДОУ «Романовский детский сад № 1», расположенная по адресу: Алтайский край, Романовский район, с. Романово, ул. Ленинская, 64., филиал в с. Закладном МБДОУ «Романовский детский сад № 1».

В соответствии со ст. 28.4 КоАП РФ при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом другом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена указанным Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.

В силу положений ч. 1 ст. 28.8 КоАП РФ постановление прокурора об административном правонарушении направляется судьей, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента вынесения постановления об административном правонарушении.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачей законодательства об административных правонарушениях, помимо прочих, является защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст.ст. 6.7, 23.13, 28.4, 28.8 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – заведующей МБДОУ «Романовский детский сад № 1» Костенко Натальи Владимировны, 03.02.1974 г.р., уроженки г. Рубцовска Алтайского края, зарегистрированной и проживающей по адресу: ул. Строительная, 9, кв. 2, с. Романово, Романовский район, Алтайский край, паспорт серия 0118 № 516344, выдан 15.02.2019 ГУ МВД России по Алтайскому краю, по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения детей, к техническим и иным средствам воспитания и обучения.

2. Дело направить для рассмотрения по существу и принятия решения в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучию человека по Алтайскому краю в Завьяловском, Баевском, Мамонтовском, Родинском, Романовском и Ребрихинском районах по адресу ул. Центральная, 18, с. Завьялово, Завьяловский район, Алтайский край.

3. О дате, времени и месте рассмотрения дела уведомить прокурора Романовского района.

4. Копию решения по делу направить в прокуратуру Романовского района.

Приложение: административный материал на ___ листах.

Прокурор Романовского района
старший советник юстиции



И.Н. Крыско